

# 钟祥市农业农村现代化发展“十四五”规划

钟祥市农业农村局

“十四五”时期（2021—2025年）是我国向实现第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全面贯彻落实习近平总书记新时代中国特色社会主义思想 and 践行社会主义核心价值观的关键期。根据《荆门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，依据《钟祥市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，衔接《荆门市农业农村现代化发展“十四五”规划》，编制《钟祥市农业农村现代化发展“十四五”规划》。

## 一、“十四五”规划的宏观背景

### （一）“十三五”时期农业经济发展主要成就

#### 1、农业经济总量指标持续增加

（1）农业总产值显著增加。预计2020年末，全市农业总产值由“十二五”期末的120.4亿元增加到144.7亿元，增加24.3亿元，增长20.2%。

（2）农民收入大幅增长。全市农民人均纯收入从“十二五”期末的15106元增加到2020年的20510元，增加5404元，增长35.8%。

（3）粮食生产总量再创新高。粮食总产量由“十二五”期

末的 90.82 万吨增加到 95.45 万吨，增加 4.63 万吨，增长 5.1%。

## 2、种养结构调整成效显著

(1) 稳定粮食生产。全市粮食作物面积由“十三五”初期的 262.69 万亩稳定在 262 万亩。

(2) 农作物品种调整进一步加快。品种优质率得到明显提升，主要农作物良种覆盖率由“十二五”期末 90% 提升到 95%，水稻、油菜等主要农产品的品种优质率提高到 80% 以上，增加 10 个百分点。

(3) 畜牧、水产结构调整进一步优化。2020 年末，生猪年出栏 85.22 万头、出栏羊 10.8 万只、出栏牛 2.4 万头，分别比“十二五”期末调减 40.58 万头、7.8 万只、2.6 万头，水产品年产量由 17.8 万吨调减到 14.5 万吨。

## 3、绿色农业发展取得实质性效果

(1) 农业一高三新模式得到大力推广运用。稻渔共生、猪-沼-菌(果)、553 生态养鸡、马铃薯-春鲜食玉米-秋鲜食玉米等绿色种养模式年推广应用面积达 60 万亩以上。

(2) 化肥减量增效取得新进展。主要农作物测土配方施肥技术覆盖率大幅提高，由“十二五”期末的 76.5% 提高到 2020 年的 95%；化肥利用率由 35.1% 提升到 2020 年的 40%；化肥使用量“零增长”行动迅速，预计 2020 年降低 5% 左右。

(3) 农药使用零增长成效显著。全市绿色植保农药减量

技术应用覆盖率 33%，主要农作物农药利用率达到 40%，化学农药使用量减少 14%，2017 年实现农药零增长，后逐年负增长，农作物年均病虫害综合损失率控制在 5% 以下。

(4) 农业面源污染治理有效。五年来先后开展农用地土壤环境质量例行监测抽样、土壤污染状况详查等工作，共抽样送检土壤和农产品样品各 370 个，初步掌握了全市农用地污染现状，实现农业农村部优先保护农用地、减少中轻度污染和无严格管控类耕地的战略目标。

(5) 生态循环农业取得新成效。全市秸秆还田面积达到 60% 以上，综合利用率达到 90.4%；建设小型沼气工程 45 处，大型沼气工程 2 处；新增太阳能路灯 492 盏；建设 17 座农厕所服务站，150 口村级储存池。

#### 4、农业产业化水平明显提升

(1) 龙头企业规模不断扩大。全市建成 2 个省级农业产业化示范园区，累计完成市级以上农业产业化重点龙头企业 76 家，其中国家级 1 家、省级 22 家、市级 53 家。

(2) 农产品加工产业链条进一步延伸。积极引导农产品加工企业利用新模式、新技术、新机制，建设原材料供应基地，实现企业与基地、农户利益联结机制，促进农企共赢。据统计，目前全市有 1038 个合作社与农产品加工龙头企业对接，农户均每年可从“农”字号企业增收 5260 元。

(3) 农产品电商稳步发展。市级以上龙头企业中经营电

商的有 22 家，占 30%，实现电商销售额 2.56 亿元，涉及有 9 大类、300 多种产品。罗师傅粮油、金源食品两家入选“荆门市 2018 十佳电商品牌”。

(4) 休闲农业规模不断扩大。全市已有各类休闲农业点 384 家，从业人员 1.25 万人，带动农户 3.2 万余户，年接待旅游人次 160 万人次，综合营业收入 20 亿元；全市省级以上休闲农业示范点达到 4 处，其中 2 处晋级“全国休闲农业与乡村旅游示范点”；我市石牌彭墩村和客店南庄村入选“中国美丽乡村”。随着首届“荆楚乡村文化旅游节”在我市成功举办，莫愁村、彭墩乡村大世界、汇源农谷、客店旅游景观带已成为湖北乡村旅游新星。

(5) 新型经营主体建设持续推进。土地适度规模经营持续推进，全市累计流转 110.2 万亩，占确权面积的 66.2%；新型农业经营主体培育成效显著，全市累计发展农民专业合作社 2131 家，其中，国家级示范社 8 家，省级示范社 32 家，网络社员 14 万户，农民入社率 62%，数量和质量居全省前列；发展家庭农场 616 家，其中省级示范家庭农场 20 家。

(6) “三园一体”建设成效显著。“十三五”期间，我市入选“全国农村创新创业示范县”，2 个园区入选全国农村创新创业园区（基地）目录，2 个省级现代农业产业园创建单位，1 家省级农业科技园，4 家最具特色和规模的田园综合体。

## 5、农产品质量安全再上新台阶

(1) “三品一标”工作取得新成效。截止“十三五”期末，全市“三品一标”农产品认证达到 307 个，其中有机食品 9 个、绿色食品 136 个、无公害农产品 151 个、地标产品 11 个。农产品加工企业有 22 个产品通过 ISO9000 系列质量体系认证，7 个通过 HACCP 体系认证，12 家企业被认定为高新技术企业。

(2) 农作物种子和高残留、剧毒农药得到安全监管和禁用。全市 180 多种农药、40 多个农作物种子被纳入监管目录；甲胺磷、氯磺隆等 40 种高毒高残留农药被禁止使用，32 种农药限制使用。

(3) 农产品质量安全防线进一步巩固。“十三五”期间，我市先后被评定为省级和国家级农产品质量安全县市，进一步筑牢农产品质量安全防线。

**6、科技教育辐射面更加广阔。**全市开展农民系统化培训 5.5 万人次，培育新型职业农民 2721 人，培训贫困户 4000 人。参训农民满意度达 95% 以上；开展高素质农民培训，搭建师生教学相长平台、学员协作互助平台、行业跟踪服务平台，培训师资 34 人，其中省级精品教师 2 名，乡土专家 4 名；农技人员知识结构更新，服务技能得到提升。

**7、农业综合执法水平不断提高。**完善农业行政执法制度，维护农资市场和农业生产稳定，保障农民合法权益，主要农产品抽检年合格率达到 99% 以上，无行政复议和行政诉讼败诉案件，无重大坑农害农事件，无重大农产品安全事故。

**8、高标准农田建设成效斐然。**全市建成高标准农田 79.46 万亩，其中新建面积 50.18 万亩，补建面积 29.28 万亩。基本达到“土地平整、土壤肥沃、集中连片、设施完善、农电配套、生态良好、抗灾能力强”的标准，实现高标准农田数量、质量、生态的有机统一。随着“两区”划定项目的实施，全市已完成粮食生产功能区 94.28 万亩，重要农产品保护区 62.15 万亩建设任务，将进一步优化我市农业生产布局，细分农业功能，建成优势明显、产能稳固的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。

**9、美丽乡村建设成效显著。**“十三五”期间，全市按照“五整治、五提升”的总体思路，循序渐进推进美丽乡镇建设，农村生活环境进一步优化。农村基础设施“八个统一”在全省推广，荆门在全市农村推广的“五种模式”中有三个源自钟祥。农村安全饮水问题基本得到解决，“客店模式”在全市镇村覆盖率达到 60%以上；荣获湖北省“四好农村路”示范县荣誉称号。

**10、农业现代化水平不断提高。**农机作业水平快速提升，全市植保无人机飞防作业力量不断增强，十三五期末，全市每年飞防面积 50 万亩以上；水稻、油菜、小麦三大作物耕种收综合机械化水平达到 88%；农机重特大事故得到有效控制，成功创建全省、全国农机平安示范县（市）。

## （二）“十四五”发展面临的机遇和挑战

### 1、宏观机遇

( 1 ) 理论基础进一步强化。2019 年，《中国共产党农村工作条例》出台，进一步加强了党对“三农”工作的领导。2020 年中央一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康的意见》，持续 17 年聚焦“三农”，突出了“三农”工作重中之重、优先发展的牢固地位。

( 2 ) 惠农政策进一步完善。政策支持力度持续加大，改革红利进一步释放，“三农”发展活力得到有效激发，综合生产能力稳步提高，农业规模化、标准化、信息化、机械化水平显著提升，为加快农业现代化进程提供了支撑。

( 3 ) 发展方向进一步明确。省委省政府支持荆门建设“中国农谷”、促进柴湖振兴发展，为我市可持续跨越发展指明了方向，增添了动力。抢抓“湖北汉江生态经济带开放开发”、“中国农谷”和“柴湖振兴发展”三大省级战略机遇，乘势而上，明确目标、统筹协调，加快全市现代农业发展步伐，是历史赋予的职责和重大战略机遇。

( 4 ) 基础设施进一步完善。农作物试验示范体系基本建成。十三五期间，我市建成了湖北省鄂中丘陵国家农作物品种区域试验站钟祥分站和钟祥市现代农业展示中心标志着我市农作物品种试验示范体系基本建成；全市农机装备总量快速增长，主要动力机械和作业机械总量不断增加，田间耕作、种植和收获综合机械化应用率大幅度上升，一些高性能、高效率，绿色、智能农业机械得到推广与运用。截止目前，全市已发展

农机化专业合作社 245 家，同时，农机社会化服务能力明显增强，农机作业服务组织数量达到 310 个，“十三五”末人数达到 5300 人，为推动全市农业机械化和农业农村现代化发展提供了有力支撑；植保飞防技术普遍运用。全市拥有植保飞防组织 15 个，植保无人机 120 架，日均飞防能力 3.6 万亩，大大提升全市病虫害防治效率。

## 2、严峻挑战

在过去五年里，我市农业农村经济和现代化发展取得了一定的成绩，但放眼未来，我市也面临着严峻挑战。当前，现代农业发展已经进入新时代，乡村振兴战略已全面实施，质量兴农、绿色兴农对现代农业提出了新标准、新要求。

（1）外来影响不断加大。当前，我国面临中美贸易摩擦、非洲猪瘟、新冠肺炎疫情等重大挑战，国际农产品价格和市场对国内农产品生产带来巨大冲击，今后还可能增加新的挑战内容。这些冲击将推动调整种植、养殖和加工业产业结构、降低生产成本，提升农产品竞争力。

（2）资源环境制约加剧。习近平总书记指出：实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式。目前我市面临着人口总量不断增加、耕地面积不断减少、主要农产品刚性需求不断增长等众多压力；农业资源过度开发、农业面源污染加剧等问题日益突出，保供给、保生态、保安全的形势严峻，推动环保发展和资源永续利用的要求十分迫切。

(3) 耕地质量有所弱化。耕地是粮食生产的命根子。我市种植业复种指数较高，耕地长期高强度、超负荷的利用，造成耕地质量状况、基础地力下降等一系列问题。

(4) 服务体系亟待完善。基层农技推广体系薄弱，农业科技推广“最后一公里”问题仍然存在。新型农业经营主体带动力差强人意。另外，基层农技人员年龄普遍偏大，后备力量不足，市场紧缺专业技术人才缺乏。

(5) 自然灾害时有发生。高温、干旱、低温阴雨、涝灾、低温冻害、冰雹、龙卷风等灾害性天气时有发生，对我市农业生产带来了较大影响。

## 二、总体思路和发展目标

(一) 总体思路 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以农业供给侧结构性改革高质量发展为主线，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”理念，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略和乡村振兴战略，继续深化农村经济体制改革、农村集体产权制度改革、农村经营制度改革，不断创新思路和方法，为实现“十四五”时期农业农村经济快速、健康、持续发展提供有力支撑。

### (二) 基本原则

1、坚持创新发展原则。把改革创新摆在推动全市农业经济发展的核心位置，以理念创新为先导，以体制机制创新为核

心，顺应农村社会生产力发展要求，调整农村生产关系，健全符合社会主义市场经济体制要求的农村经济体制。

2、坚持市场导向原则。引导各类农村经营主体根据市场需求，依法自主选择适宜的经营行业、经营方式和组织形式，开展有序竞争。更好地发挥政府的调节、调控作用，加强产业规划、政策引导和市场监管，不断优化农村经济发展环境。

3、坚持稳中求进原则。准确把握新时期农村经营管理的丰富内涵，全面协调推进各项工作，防止顾此失彼、轻重失衡。准确把握政策界限，规范推进相关改革项目，按程序报批取得授权，先试点、再推广，防止急躁冒进。

4、坚持绿色发展原则。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，提高广大群众保护农业生态环境的自觉性，推动农业经济绿色、生态、高质量发展。在农业投入品使用上，要以减量增效为手段，推行有机肥和生物防治，努力改善土壤环境条件；在乡村振兴上，要把生态优先、绿色发展融入到经济、政治、文化、社会各领域和全过程，充分挖掘利用农村生态资源优势，构建绿色引领的乡村振兴动力机制。

### （三）发展目标

1、总体目标。紧紧围绕全市经济发展总体奋斗目标，大力推进农业农村现代化发展，在确保粮食安全和主要农产品供给的前提下，加速推进农业种植结构调整，拧紧农业产业化发展链条；突出特色产业、休闲产业、服务产业，促进一、二、三

产业的融合发展；努力构建人与自然和谐发展的生态农业体系；农业生产力水平达到省内县市级领先水平；农业持续增效，农民持续增收。

## 2、具体目标

(1) 农业总产值规划：到 2025 年末，全市农业总产值达到 202 亿元，比十三五末的 144.7 亿元增长 6%左右。其中，种植业产值 92.6 亿元，畜牧业 45.8 亿元，水产业 39.2 亿元，分别比十三五末增长 33%，32%和 55%左右；畜牧、水产业在农业总产值中所占权重由“十三五”末的 41.4%增加到 43%。

(2) 农民收入目标：到 2025 年末，农民人均纯收入达到 35792 元，比“十三五”末的 20510 元增长 15282 元，增幅 74.5%。

(3) 产业结构调整规划：到 2025 年末，全市生态高效种养模式得到广泛应用。基本形成稳定的蔬菜、食用菌、粮油、水果、中药材、花卉苗木、畜牧以及水产等八大产业基地，其中粮食产业在种植业综合占比 75%以上；畜禽规模养殖比重达到 80%，畜产品加工与畜牧养殖业产值比达 3.2：1；水产养殖面积稳定在 20 万亩，其中生态养殖面积达到 15 万亩，名特优养殖比重稳定在 80%以上，一、二、三产业占比达到 5:3:2。

(4) 主要农产品年生产量：到 2025 年末，粮食总产量 98.5 万吨，油料 12 万吨，水果 17 万吨，蔬菜 70 万吨；出栏生猪

160 万头 ,出栏牛 2.5 万头 ,出栏羊 12.1 万只 ;家禽出笼 1245 万羽 ;水产品产量稳定在 15 万吨。

( 5 )农、畜、水产品优质化目标 :主要农作物良种覆盖率达 96% ,畜牧、水产品良种覆盖率达到 80%以上 ;优质类农、畜、水产品的比重达到 85%以上 ;农作物种子质量合格率达到 99%。

( 6 )农业产业化经营指标 :到 2025 年末 ,全市启动农业重大项目 30 个 ,总投资 207 亿元 ;农产品加工规模以上企业实现总产值 491 亿元 ,农产品规上企业加工产值与农业总产值之比 2.8:1 ;农产品出口达到 2.5 亿美元 ;登记注册农民专业合作社达到 2400 家 ,农户入社率达到 70% ,家庭农场达到 1000 家。

( 7 )农产品质量安全目标 :继续推行农业标准化生产 ,力争全市种植标准化生产面积达到 220 万亩次 ;“二品一标”总数达到 335 个 ;畜牧、水产品生产基地产品抽送检合格率稳定在 98%以上。无重大假劣农资安全事件和重大农产品质量安全事件发生。

( 8 )生态农业发展指标 :实现化肥使用量零增长 ,主要农作物测土配方施肥技术实现全覆盖 ,化肥利用率稳定在 40% 以上 ;主要农作物重大病虫害长、中、短期预报准确率分别达到 75%、85%和 95%以上 ,重大病虫害综合损失率控制在 5% 以内。

( 9 ) 农村能源 ( 减排固碳 ) 指标 : 农村清洁能源普及率达到 45% ; 设施甲烷可收集率达 90% ; 农作物秸秆综合利用率达 95% , 农村厕所革命改厕率 98% , 生活污水无害化处理达到 90% , 粪污无害化处理暨资源化利用率 90% , 农村垃圾分类全覆盖。积极推广太阳能、风能发电项目。

( 10 ) 农业科技推广目标 : 到 2025 年末 , 全市培养高素质农民达到 2500 人 , 其中种植大户、家庭农场主、农民合作经济组织带头人等各类农业新型经营主体 1500 人 ; 农业科技贡献率达到 65%。

( 11 ) 品牌创建战略目标 : 持续实施精品名牌战略 , 以龙头企业为依托 , 力争在优质稻米、葛粉、豆制品、香菇木耳、蟠龙菜等优质品牌创建上取得实质性突破 , 力争创建不少于 3 个农产品区域公用品牌。

( 12 ) 高产农田建设目标 : 累计建成高标准农田达到 215 万亩 , 农田耕地地力平均提高 0.5 个等级以上 , 耕地质量平均提高 1 个等级以上 , 灌溉水有效利用系数提高 10% 以上。

( 13 ) 乡村振兴发展目标 : 美丽乡村建设取得新进展 , 农村基础和公共服务设施日趋完善 , 人居环境明显改善 , 农村生态环境明显好转 , 农村文化生活更加丰富多彩。县级美丽乡村比例达到 70% 以上。

( 14 ) 农业机械化发展目标 : 全市农机总动力达到 176 万千瓦 , 主要农作物耕种收综合机械化率达到 91%。力争在蔬

菜、畜牧、水产、林果等产业机械化作业取得突破性发展。

钟祥市农业经济发展“十四五”规划主要指标

| 指 标           | 2020 年<br>预计 | 2025 年目<br>标 | 目 标<br>属 性 | 年均增长<br>率 ( % ) |
|---------------|--------------|--------------|------------|-----------------|
| 农业总产值 ( 亿元 )  | 144.7        | 202          | 预期性        | 6               |
| 其中：种植业产值      | 69.6         | 92.6         | 预期性        | 5.88            |
| 畜牧业产值         | 34.6         | 45.8         | 预期性        | 5.77            |
| 水产业产值         | 25.3         | 39.2         | 预期性        | 6               |
| 农民人均纯收入 ( 元 ) | 20510        | 35792        | 预期性        | 11.78           |
| 粮食总产量 ( 万吨 )  | 95.9         | 98.5         | 预期性        | 0.54            |
| 棉花总产量 ( 万吨 )  | 0.2          | 0.22         | 预期性        | 1.92            |
| 油料总产 ( 万吨 )   | 10.6         | 12           | 预期性        | 2.51            |
| 蔬菜总产 ( 万吨 )   | 65.8         | 70           | 预期性        | 1.25            |
| 水果总产 ( 万吨 )   | 15.6         | 17           | 预期性        | 1.73            |
| 出栏生猪 ( 万头 )   | 85.22        | 160          | 预期性        | 13.4            |
| 出栏牛 ( 万头 )    | 2.4          | 2.5          | 预期性        | 0.82            |
| 出栏羊 ( 万只 )    | 10.8         | 12.1         | 预期性        | 3.89            |
| 家禽出笼 ( 万羽 )   | 1154         | 1245         | 预期性        | 1.53            |
| 水产品 ( 万吨 )    | 14.5         | 15           | 预期性        | 0.7             |

|                       |       |      |     |                |
|-----------------------|-------|------|-----|----------------|
| 农产品加工规模以上企业总产值 ( 亿元 ) | 330.9 | 491  | 预期性 | 8.21           |
| 农产品出口 ( 亿美元 )         | 0.8   | 2.5  | 预期性 | 42.5           |
| 注册农民专业合作社 ( 家 )       | 2190  | 2400 | 预期性 | 1.92           |
| 农户入社率 ( % )           | 65    | 70   | 预期性 | 1.54           |
| 家庭农场 ( 家 )            | 693   | 1250 | 预期性 | 16.07          |
| 农业标准化生产面积 ( 万亩 )      | 160   | 220  | 预期性 | 7.5            |
| “二品一标”总数 ( 个 )        | 156   | 195  | 预期性 | 5              |
| 主要农作物测土配方施肥覆盖率 ( % )  | 95    | 100  | 预期性 | 1.1            |
| 重大病虫害综合损失率控制          | ≤5%   | ≤5%  | 预期性 | 稳定             |
| 高素质农民培训 ( 人 )         | 500   | 2500 | 预期性 | 年增 500 人       |
| 农业科技贡献率 ( % )         | 60    | 65   | 预期性 |                |
| 生物质炉灶 ( 台套 )          | —     | 5000 | 预期性 | 年增加<br>1000 台套 |
| 太阳能路灯 ( 台套 )          | 492   | 500  | 预期性 | 0.3            |
| 农作物秸秆综合利用率 ( % )      | 95.1  | 97   | 预期性 | 0.4            |
| 县级以上美丽乡村比例 ( % )      | 23.4  | 70   | 预期性 | 24.27          |
| 农业机械化总动力 ( 万千瓦 )      | 170   | 176  | 预期性 | 0.7            |
| 农业机械化率 ( % )          | 88    | 91   | 预期性 | 0.7            |
| 创建精品名牌 ( 个 )          | —     | ≥3   | 预期性 |                |

|             |     |     |     |      |
|-------------|-----|-----|-----|------|
| 高标准农田建设（万亩） | 165 | 215 | 预期性 | 6.06 |
|-------------|-----|-----|-----|------|

### 三、重点工作

“十四五”时期，农业农村现代化发展的重点是：大力开展农业农村现代化建设，努力探索农业农村经济发展新模式，挖掘新兴增长点；坚持现代农业向规模化、标准化、生态化、信息化方向发展；大力开展农产品种养结构调整，推进农业、畜牧、水产和农业机械的科技创新与推广应用，不断提高农业科技支撑能力；加强农、畜、水产品质量安全监管，建立健全农产品市场追溯机制；加快农业产业化建设，全面提升农产品市场占有率；加快乡村振兴建设，“农农、农工、农旅、农商、农金”互动互促融合发展模式日趋成熟；加快推进农业重大项目建设，为全市农业经济发展提供坚强支撑。

#### （一）调优农业内部结构，确保民生需求供给平衡

1、突出抓好粮食生产。要牢牢把握习近平总书记提出的“中国人的饭碗要端在中国人自己的手里”战略思想，因地制宜调优结构和模式，多措并举提高粮食产能，为国家粮食安全做出钟祥贡献。

2、抓好农产品保供。着力抓好油料、果蔬、畜牧、水产品等主要农产品的生产，确保民生供求的平衡。

3、打造“3+6”优势产业。即优质大米、油料、生猪、水产品、豆制品、果蔬、食用菌、花卉、葛产品，全面提升我市现代农业产业发展水平。

4、着力打造特色产业。大力发展山区油茶等特色健康产业，打造标准化生产基地，带动周边共同发展。

### 专栏 3-1 重要农产品保供暨提质增效工程

**粮油产能巩固提升工程：**持续提升粮食综合生产能力，建设 94.5 万亩粮食生产功能区，并在其范围内建设高标准农田、骨干水利工程和中小型农田水利设施，其中水稻生产功能区 54.22 万亩，小麦生产功能区 70.62 万亩，玉米生产功能区 37.94 万亩。建设重要农产品生产保护区 62.73 万亩。

**“菜篮子”工程：**重点推进郢中城郊 5 万亩设施蔬菜基地、汉江沿线百里蔬菜产业带建设。以长滩、东桥等乡镇为重点，建设优质蛋鸡产业带；以旧口镇、丰乐镇、洋梓镇为重点，以牧原公司为龙头，建设优质生猪产业带；以冷水镇、洋梓镇等为重点，打造肉羊特色优势区；以石门水库、温峡水库等大水面为核心，发展生态有机鱼产业示范区；以石牌、文集、磷矿、冷水、洋梓、九里、长寿为核心，发展大宗淡水鱼产业带及特色淡水鱼产业带。

### 专栏 3-2 重要农产品保供重大项目

**优质稻米项目：**重点支持新布局公司年产 10 万吨富硒大米和 10 万吨粮食收储项目；支持钟米生态农业发展有限公司年产 10 万吨“寿乡有稻”大米；长寿长丰米业年产 10 万吨“长寿村”大米生产线及 3 万吨仓储设施建设。

**蔬菜走廊项目：**打造旧口—柴湖-文集-郢中—石牌—磷矿-胡集百里蔬菜走廊。

**肉牛全产业链建设项目**：持续开展西门塔尔、夏洛莱“2头牛”优质肉牛品种推广，支持湖北祥牛公司等规模企业建万头肉牛高标准养殖基地。

**正禾农牧肉羊特色优势区创建项目**：开展湖羊、小尾寒羊新品种扩繁扩群工作，建优质牧草繁育基地5000亩，带动全市规模化肉羊发展突破10万只以上。

**百万只蛋鸡生态养殖园建设项目**：分期建设文集冷水100万只蛋鸡集约化标准化规模养殖场，配套建成5000吨蛋品加工厂和2000亩生态农业休闲观光园。

**规模化猪场无疫区创建项目**：在全市大型规模化猪场开展无疫区项目建设，建设防疫消毒、空气净化等相关设施，建立重大动物疫病监测体系，推动全市生猪产业提质增效。

**智能化水产养殖模式建设项目**：依托5G等现代科技，建立生态健康养殖及智能化水产养殖基地15个以上，建设总规模2万亩以上。

**病死畜禽无害化处理中心改扩建项目**：重点在洋梓、旧口建设无害化处理中心。

**畜禽车辆清洗消毒中心建设项目**：在石牌、柴湖、旧口建设畜禽车辆清洗消毒中心。

**全国农作物病虫害疫情监测分中心(省级)田间监测点建设项目**：建设并运行好钟祥市项目站点，保障农作物种植安全，重大病虫害有效防控。

**农产品质量可追溯体系建设项目**：建立健全农产品质量安全追溯体系，建设智慧农业数据平台，建设覆盖全市“二品一标”农产品质量追溯系统，建立农业产业化重点龙头企业和主要新型农业经营主体质量监测体系。

## (二) 突出农业科技创新，切实强化科技服务

1、加强关键技术攻关。聚焦重难点领域，加快推进非洲猪瘟综合防控技术应用，抓紧草地贪夜蛾等主要病虫害防控和绿色高效药剂试验示范。加快解决耕地保育、废弃物资源化利用、淡水养殖稳量增效等关键技术瓶颈。

2、强化农业技术集成创新。以钟祥市农业科技专家大院为平台，切实加强和省农科院的合作创新，大力引进示范名特优新品种、动植物改良和繁育技术、农产品精深加工技术、生态种养技术、农用生物制品研发等；深入开展粮油高效生态模式攻关和整建制绿色高产高效创建，着力提高科技创新的产业贡献度，力争机械化、设施化、生态农业试验示范达到全省先进水平。

3、完善农技推广工作机制。构建“农业专家团队+基层农技人员+新型农业经营主体+农户”的农业科技服务模式，打造一批集示范展示、培训指导、科普教育等多功能、一体化的农业科技服务平台；积极探索农业社会化服务新路径，解决基层群众想办办不了、办了不划算的具体事；发展县、乡两级科技特派员、技术指导员队伍，为龙头企业、科技示范基地、专业合作组织和农民提供各类创新创业服务。

4、深化基层农技推广体系改革。积极探索建立以基层农技推广机构为主导，农业科研院校、龙头企业、农民专业合作社等广泛参与、融合发展的新型农技推广服务体系。支持农技人员在履行好岗位职责前提下，进入家庭农场、合作社、企业提供技术增值服务并合理取酬。深入实施基层农技推广体系改

革与建设补助项目，建立以服务对象满意度为标准的考评体系，推行实际贡献与收入挂钩的激励机制。

5、加强农技推广队伍建设。完善分级分类培训机制，开展基层农技人员知识更新培训，提高基层农技人员脱产培训的精准性和实效性；开展农技人员学历提升计划，支持农技人员在职研修，增强专业技能；探索通过“定向招生、定向培养、定向就业”方式，为基层农技推广机构培养年轻高素质人才，加强政策支持，引导本土高素质农科毕业生到基层开展农技服务；同时，以基层组织带头人、乡村产业带头人及青年农民为重点，实施“一村多名大学生计划”，加大返乡、下乡创业大学生政策创设和扶持力度，着力构建一支规模宏大、结构合理、素质优良的高素质农民队伍。

### 专栏 3-3 农业科技装备重大项目

**农业装备综合能力提升项目：**农机装备提档升级。主要是在大宗农作物和高效经济作物中推广使用高端智慧农机、绿色农机、北斗导航等，应用水平提高 10%以上。土地深松全面实施，报废更新全部启动。秸秆综合利用。建设秸秆离田作业体系、转运收储体系、加工利用体系。建立收储点 20 个，扩建秸秆综合利用企业 3 家。

**水产种业提升项目：**以湖北兴祥食品有限公司为龙头，加快推进联合湖 3 亿尾名特优苗种繁育设施渔业项目。加强黄颡鱼、鲈鱼、泥鳅、鲫鱼、小龙虾等品种苗种繁育基地建设，新增繁育能力 10 亿尾。

**畜牧业现代种业提升项目：**支持钟祥牧原养殖有限公司生猪良种繁育能力提升工程。

**数字农业建设项目：**选择 1-2 个发展较好的新型农业经营主体开

展数字农业建设，积极推进农青园艺数字农业项目落地。创建智慧农业主体 10 个以上，其中 5G+智慧农业主体 5 个以上，建设总规模 1 万亩以上。

### （三）抓牢高产农田创建，夯实农业发展根基

大力推进高标准农田建设项目，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略部署，进一步增强基本农田旱涝保收和抵御自然风险能力，为推动全市农业农村现代化发展保驾护航。

1、组建和完善项目库。对全市高标准农田建设需求进行全域调查摸底，搞好分类指导，因地制宜制定建设规划，坚持新建项目和提质改造项目并重，科学合理布局项目，为现代农业发展提供强力支撑；坚持良田粮用，切实保障粮食安全；同时大力发展高效农业、节水农业、智慧农业。

2、抓好项目申报。努力争取高标准农田项目，总体保持每年 10 万亩建设规模，到 2025 年末全市新建成高标准农田 50-55 万亩；积极争取高效节水灌溉项目，助力水果、蔬菜、中药材等地方特色产业发展，开展水肥药一体化示范，节本增效，提升品质及效益。

3、稳定农业项目投入机制。将高标准农田建设纳入各级政府重要议事日程，把高标项目地方配套资金纳入财政预算予以保障。确保亩平投入不低于 2000 元的标准；积极探索地方

政府专项债用于高标建设，鼓励各类农业新型经营主体开展高标项目建设，逐步完善配套政策。

4、探索绿色农田建设示范。因地制宜采用配套基础设施、生态排灌、种养循环、耕地质量提升、良种良法等多项工程和农艺措施，推动耕地质量保护提升、生态涵养、农业面源污染防治和田园生态改善有机融合，提升农田生态功能。

### 专栏 3-4 实施农业机械八大工程

**“数字农业”示范工程：**进一步增加北斗农机信息终端的安装量，加快推进以 5G 和北斗导航为代表的智能化、数据化、无人化技术在农机上的运用，建设智慧农场、智慧渔场、智慧牧场等。

**抗灾救灾能力提升工程：**在粮食主产区实施粮食产地烘干能力提升和网络体系建设。

**特色作物机械种植“一体化”示范工程：**重点解决旋耕、起垄、铺膜、播种“一体化”难题。

**农田宜机化条件改造推广工程：**依托国家高标准农田建设，将项目区全部纳入建设范围。

**“全程机械化+综合农事服务”提升工程：**开展产前、产中、产后全链条服务，促进土地流转和托管。

**联栋温室补贴深化试点工程：**探索可复制的经验和模式，力争在全市推广。

**秸秆“两田”（机械化粉碎还田和打捆离田）全量化利用工程：**试验推广“联合机收+秸秆粉碎还田+土地深松”于一体的技术。

**开展共享农机服务工程：**建立开放、共享、便捷的跨区作业综合服务平台，提升农机使用效率。

#### （四）聚焦农业绿色发展，提升集约节约发展水平

1、推进化肥减量增效工作。强化技术集成应用，深入推进水稻侧深施肥、玉米（油菜）种肥同播等高效施肥技术示范推广，通过减少化肥用量，完善集成“有机肥+配方肥”、“绿肥+自然生草”、“有机肥+水肥一体化”等有机肥替代化肥技术模式，促进农产品质量提升。

2、推进绿色植保防控技术。开展以良种良法为前提、生态控制为基础、生物防治为重点、化学防治为手段的可持续治理，引导农民选择品质优、抗性好的良种，指导农民掌握健身控害栽培和农业、生物、物理、化学防治相结合的综合防治技术；不断扩大绿色防控技术应用面积，减少环境污染，促进农业生产向“优质、高产、高效、生态、安全”方向发展。

3、切实抓好秸秆综合利用，促进循环农业取得新进展。进一步推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，加快推进秸秆综合利用产业化，力争实现“十四五”期间，我市秸秆综合利用率达95%以上。

4、深入推进美丽乡村建设。以促进三产融合为核心，全力实施农业“3345”工程；以传承优秀历史文化为重点，着力弘扬乡村文明新风尚；以升级建设美丽乡村为抓手，着力推进农村绿色发展；以积分制管理为切入点，着力健全现代乡村治理体系；以推进三乡工程为关键，形成多元化人才襄钟格局；以“长寿福地”建设为着力点，推动品牌优势转化为经济优势。

### 专栏 3-5 农业绿色发展重大项目

**绿色发展先行区创建项目：**举全市之力，积极创建国家农业绿色发展先行区，全力推进实施绿色种养循环试点县项目，为实现农业绿色可持续发展奠定良好根基。

**沃凯克资源化利用项目：**占地 150 亩，项目引进国内最先进的一体化智能好氧发酵系统、水稻育苗基质片成型系统、高温烘干系统、畜禽粪发酵腐熟冷凝净化系统、基质片用水循环系统、有机肥及育苗基质生产线及相应配套设施。年产有机肥 5 万吨，成型育秧基质片 1500 万片。助力优质稻生产节本增效提速。

**农业面源污染综合治理项目：**大力推进农业面源污染治理与监督指导试点县项目。在全市范围内广泛运用农田面源污染治理、养殖与种植废水处理、畜禽养殖粪污资源化利用等工程技术措施，建设农田灌溉水预处理系统、水作田面浅水湿地处理系统、农田生态沟渠工程、区域多塘调控净化工程、农田排水水质水量综合平衡调控工程、农田生态廊道工程、秸秆一体化处理工程和实施效果在线监测系统工程。

**畜牧业绿色发展示范创建项目：**重点支持畜禽养殖场户对养殖栏舍进行改造升级，特别是对主要河流、饮用水周边的畜禽养殖场改造升级，配套建设粪污处理设施，引导畜牧产业升级，以祥牛公司为标杆，打造花园式养殖基地。

**畜禽废弃物资源化利用项目：**支持各地利用畜禽粪便综合处理生产有机肥、基料，主要建设有机肥生产厂及基料生产厂，畜禽无害化处理场等。

**农作物秸秆综合利用建设项目：**支持各乡镇场建立健全秸秆收集贮运体系，扶持发展规模化秸秆综合利用企业 20 家，其中秸秆饲料化企业 10 家，秸秆肥料化企业 2 家，秸秆原料化企业 1 家，秸秆基

料化企业 2 家，秸秆颗粒燃料化企业 5 家。促进农作物秸秆高质量利用。

**稻渔综合农业产业项目：**支持瑞鸿源建设万亩稻虾标准化养殖示范基地。主要建设田间基础设施、质量监管和追溯平台、龙虾深加工生产线等。新建藕虾共种示范基地 1000 亩。

### **（五）强力推进产业化经营，全面提升农产品核心竞争力**

1、加大龙头企业培育力度。按照省农业农村厅统一部署，经企业自主申报，秉持择优扶强、提升质量、优化结构、示范引领的原则，在全市选择一批有基础、有优势、有特色、有前景的地市级龙头企业作为支持的重点，组织申报省级、国家级重点龙头企业。全市规模以上农产品加工企业达到 120 家，龙头企业达到 100 家（其中国家级 2 个以上，省级 30 个以上），上市企业 2 个以上。建成国家级农业产业化示范区。

2、打造农业产业化联合体。到 2025 年，全市建设主营业务收入过 100 亿元农业产业化联合体 1 个，主营业务收入过 30 亿元的农业产业化联合体 1 个；主营业务收入过 10 亿元的农业产业化联合体 3 个。示范带动全市发展 10 个以上具有一定规模的农业产业化联合体，覆盖全市 60%以上的农户。

3、加快发展休闲观光产业。围绕全市休闲观光小镇建设，支持农户和新型农业经营主体发展乡村休闲旅游业，支持有条件的地方盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”、可用林

场和水面等资产资源，发展休闲产业和乡村旅游；鼓励农民合作组织在农业产前、产中、产后等环节，为农户提供社会化服务。

4、开展区域公用品牌建设。委托国内有资质、有影响的农业品牌规划设计团队，为我市规划设计农产品整体品牌形象标识，并对整体品牌形象进行商标注册和版权登记，取得产权保护，形成水稻、油菜、蔬菜、食用菌、水果五大体系的公用品牌，以“世界长寿之乡-钟祥”为母系品牌架构，发展衍生出“钟祥-泉水柑”、“钟祥-香菇”、“钟祥-有机蔬菜”、“钟祥-豆制品”等子系品牌。通过品牌打造，全面提升我市农产品市场竞争力。

5、突出抓好农业重点项目建设。要充分发挥农业产业化在农业农村现代化发展中的重要引领和支撑作用，突出抓好全市农业产业强镇、特色产业集群、绿色循环种养试点、农青园艺数字农业等30个农业重点项目的实施。着力打造农业补短板项目，构建市乡村三级冷链物流与田间地头仓储设施，积极谋划发展长寿、富硒、康养、生态特色养殖等项目，努力延长加粗农业产业链条，提高农产品附加值。

#### 专栏 3-6 优势产业提档升级重大项目

**富硒大米标准化生产基地建设项目**：在胡集、长寿、长滩、东桥等镇建设标准化稻米生产示范基地20万亩，在钟祥市现代农业展示中心建设农作物品种展示示范基地100亩，进行工程措施改造和农业措施

融合，实现土地适度规模集中和全程机械化。

**高油酸油菜全产业链开发项目：**建设高油酸油菜全产业链。建设高油酸油菜标准化种植、油菜多功能开发、质量追溯体系等全产业链，力争连片种植基地 2025 年末达 3 万亩以上。

**生猪全产业链项目：**支持牧原集团在九里回族乡建设 200 万头生猪屠宰及肉制品加工项目，在旧口、康桥湖等地建设养殖基地。

**花卉苗木产业项目：**支持农青园艺在大柴湖建设中国花城--智能温室大棚项目，面积 2000 亩，种植白掌、凤梨等品种花卉；支持磷矿陈安、九里杨桥等地做大做强苗木产业，扩建升级专业化交易市场。

**食用菌产业项目：**支持湖北千宝食用菌有限公司、湖北浩伟科技股份有限公司、钟祥兴利食品股份有限公司、双华农业科技有限公司等企业创建国家、省级食用菌农业国际贸易高质量发展基地。

**稻田综合种养示范工程：**支持长寿、文集建设 2 万亩稻-龟、鳖、鱼、虾、蛙生态种养有机农业示范基地，推行标准化生产技术，打造水产特色品牌，完成绿色有机食品认证。

**农业产业强镇示范建设项目** 指导旧口镇、胡集镇巩固提升国家农业产业强镇建设成果；支持柴湖镇建设农业产业强镇项目。

### 专栏 3-7 农业龙头企业培育壮大工程

**行业领军企业培育工程：**支持龙头企业再融资和并购重组，做大企业规模，提升发展素质，增强竞争实力。

**农产品加工业“梧桐树计划”工程：**聚焦优质稻米、双低油菜、生猪、豆制品、葛粉、果蔬、花卉、食用菌等重点产业，用好用足农业招商引资政策，实施产业链招商、基金招商等，着力引进行业领军企业。

**细分领域单打冠军培育工程：**进一步巩固提升大柴湖花卉、张集

泉水柑、九里果冻橙、旧口萝卜等单项冠军产品市场占有率、竞争力。

#### （六）加强法制建设，切实保障人民群众根本利益

1、积极开展普法教育和学习。落实“谁执法谁普法”普法责任制，广泛开展法治宣传教育活动，增强农资生产、农资经营者守法经营责任和意识；同时开展农业普法和无纸化普法学习，全面提升法律意识，提升服务“三农”的能力。

2、建立健全农业综合执法体系。加强农业综合执法体系建设，促进农业执法的规范化、法制化，推动农业行政执法手段、设施完备和执法制度完善，努力打造一支政治合格、业务精通、作风过硬、廉洁高效的农业综合执法队伍。

3、加大农业综合执法力度。组织开展农资打假、“双随机一公开”、亮剑护渔等专项整治行动。加强农资市场监管，加大农资产品抽检力度，严厉打击制售假冒伪劣种子、农（兽、渔）药、肥料等农业投入品违法犯罪行为；强化“检打联动”，会同公安、市场监管等部门加大对不合格产品执法查处力度，净化农资市场。

（七）加快农业新型主体培育，大力实施“双百工程”。通过5年时间的努力，在全市范围内择优扶持打造一批“百强农民专业合作社、百家示范家庭农场”双百主体，加强生产要素

供给，分类构建全方位、多层次的赋能体系，不断提升其农业生产经营水平和带动能力，建强乡村产业链，实现资源要素在更大范围、更高水平流动配置，进一步推动我市新型经营主体高质量发展。在年度认定的双百主体中，设置科技创新奖、外贸出口奖、品牌荣耀奖、联农带农奖、三产融合奖、发展潜力奖、奋发进位奖。通过财政贴息、以奖代补、培育省市龙头企业等多种方式扶持其做大做强，在更大范围内带动农业农村区域经济发展。

（八）深入实施梧桐树园区发展提质计划，大力开展农业领域招商引资。全力当好店小二，促进长寿食品产业园园区发展提速增效。积极对接上下游企业，启动峰冠乳制品及植物蛋白全产业链、荆楚豆博园等签约项目建设，引进蒙牛配套建设奶牛养殖基地，打造乳制品全产业链；依托忠厚乳业、峰冠、红鸭子、瑞康食品等企业打响“富硒长寿生态”钟祥长寿食品区域公用品牌，扶持忠厚乳业开发系列产品，加大外宣力度，产品进商超、进校园，打造豆制品、乳制品、休闲食品等食品加工的全产业链，形成食品加工产业集群。

围绕我市的优势产业、优质资源、优良生态，大力招引3-4家科技实力雄厚、营销团队出色、产品市场俏销的富硒长寿食品开发加工企业，强强联合、嫁接技术、重组资本，借船出海。通过3-5年的努力，为我市长寿富硒加工产业的发展奠定良好基础，在北上广深等大中城市占据一席之地；学习借鉴恩施打造十大富硒产品的成功经验，深化与国家富硒农产品加

工技术研发专业中心的合作协作，让“养生山水、长寿钟祥”地域特色文化深入人心。

### 专栏 3-8 农产品精深加工重大项目

**荆楚豆博园项目：**拟在长寿食品产业园征地 50 亩，建设豆制品博物馆及豆制品生产项目。新建办公楼 2000 平方米，宿舍 4000 平方米，车间 15000 平方米，博物馆 7000 平方米，冷库 700 平方米，污水处理厂 300 平方米，其他 4000 平方米。

**黄仙洞葛业 5 千亩有机葛根种植深加工项目：**在客店建设年产 1.6 万吨葛根的 5 千亩有机葛根种植基地，配套年产 5000 吨优质葛粉系列（葛饼、养生葛粉、葛粉长寿面、葛粉丝、葛根养生茶）的葛粉加工车间及葛根分拣储存车间。

**台湾食品产业园（一期）项目：**支持湖北真味生物科技有限公司在柴湖经济开发区打造台湾食品产业园。项目一期地面积 248 亩，主要生产冻干产品、冷冻产品、调理产品等大健康系列产品和方便快餐食品。

**乐禾中央厨房项目：**一期租赁厂房 20000 平方米，二期征地 200 亩。一期可集中规划成立特大中央厨房、或中央厨房+卫星厨房模式建设，建成三心一网一平台，二期建设食品科技产业园。一期建成后，年可实现产值 8 亿元，年税收 800 万元以上。二期建成后，年可实现产值 18 亿元，年税收 2000 万元以上。

### 专栏 3-9 “五个一”工程

**“一袋米”工程：**主攻优质稻，重点巩固提升“钟祥大米”品牌优势，推进品牌整合，在加工市场畅销优质大米的同时，大力发展功能食品、休闲食品等食品深加工，打造全国知名的优质稻品牌。

**“一壶油”工程：**主攻双低油菜，重点推进以油用为主的多功能开发，

着力发展高油酸油菜种植和加工，开发油料蛋白、生物活性物质等高端制品；打造中粮、罗师傅粮油等特色品牌。

**“一头猪”工程**：主攻精深加工，重点发展生猪屠宰和肉制品精深加工，推进种业、饲料、兽药、冷链物流、粪污资源化利用等上下游关联产业协同发展，打造全国有影响力的肉制品加工基地；擦亮“钟祥蟠龙菜”品牌。

**“一只虾”工程**：主攻清水小龙虾，主打生态牌，大力发展“三白虾（鳃白、腹白、肉白）”标准化养殖，走差异化发展之路，打造小龙虾特色品牌。

**“一枝花”工程**：主攻精品化，重点聚焦柴湖花卉、客店对节白蜡，发展高档盆花、小微盆景、花卉旅游三大领域，引进培育上下游配套企业，加快交易市场建设，打响大柴湖“中国花城”品牌、打造大洪山百里对节白蜡精品走廊，扩大东桥镇树状月季市场影响力。

## （九）推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

**1.巩固脱贫攻坚成果。**健全防止返贫监测和帮扶机制，强化对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，及时纳入帮扶政策范围。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强就业产业扶持和后续配套设施建设，确保搬迁群众通过产业帮扶、就业帮扶住得下、能融入、可致富。加强项目资金资产管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。推动特色产业可持续发展，注重帮扶产业长期培育，扩大支持对象，延长产业链条，抓好产销衔接。

**2.推进脱贫村的全面振兴。**严格落实摘帽不摘责任、不摘

政策、不摘帮扶、不摘监管，稳定财政投入，巩固脱贫攻坚成果，推进已脱贫行政村乡村全面振兴，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力，发挥驻村工作队帮扶作用和乡村能人带动作用，因村施策、分类指导，支持集体经济薄弱村发展，跟上全面现代化步伐。

**3.加大农村低收入人口帮扶力度。**健全农村社会保障和救助制度，以现有社会救助和社会保障体系为基础，健全农村低收入人口分类帮扶机制。对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，要应保尽保、应兜尽兜，切实保障他们的基本生活；对有就业能力的农村低收入群体，要大力推进就业帮扶，围绕拓宽就业渠道、完善就业政策、优化就业服务、加强技能培训等重点工作，绵绵用力、久久为功，以就业帮扶增强农村低收入群体增收能力，不断缩小农村低收入群体同其他群体的收入差距。

**（十）全面深化农村改革，提高乡村治理水平。**

**1.巩固和完善农村基本经营制度。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定农村土地承包关系。加强土地流转规范管理和服務，强化土地承包经营纠纷调解仲裁能力建设，指导各地依法建立健全工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。

**2.推动农村土地制度改革。**积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。稳慎

推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

**3.深化农村集体产权制度改革。**加强农村集体资产管理。全面化解村级债务，5年内基本消除集体经济收入“空壳村”；推进农村集体资产监督管理平台建设，加快建成便民快捷、管理高效、上下联动、部门共享的农村集体资产大数据库；规范集体资产管理和交易。建立健全农村集体资产台账管理制度，加快完善市、县（市、区）、乡镇、村四级联通的农村集体“三资”监管平台。健全农村集体产权流转平台和流转服务网络，规范集体资产及股权交易行为。发展壮大村级集体经济。总结推广马岭、湖山等村集体经济发展经验，盘活存量资产资源，稳步提升集体收入，不断增强农民群众获得感。

**4.深入推进其他各项改革。**深入推进农业农村“放管服”改革，简化农村小型建设项目审批和招投标程序。深化供销合作社综合改革，转型建成服务农民生产生活的综合平台。深化林权制度改革，实行森林分类经营管理，管好公益林、天然林，放活商品林。稳步推进国有林场改革，加强森林资源保护培育，建立国家用材林储备制度。深化水利改革，重点开展小型水利工程管理体制改革，明确工程所有权和使用权，落实管护主体，促进水利工程良性运行；推动水利投融资体制改

革，吸引社会资本参与水利工程建设和运营；加快推进农业水价综合改革。推进农村公路管理养护体制改革，开展农村公路三年消危行动。

**5、积极开展村级化债。**采取发展集体经济化债、政府部门帮扶化债、清收村级债权化债、村级自有资金化债、财政奖补资金化债等多种途径，对全市 522 个村级组织（剔除 8 个零债务村和 1 个经营性债务村，实际债务村为 513 个）按债务村类别、数量和金额化解非经营性债务。到 2022 年底，全市 10-50 万元债务村力争全部清零；债务化解率已达 70% 以上的乡镇、村，力争实现债务清零；全市整体债务总额化债率达 70% 以上。

**6、创新乡村治理体系。**持续整顿软弱涣散村党组织，强化基层党组织领导作用。健全乡村治理工作体系，强化大抓基层工作导向，建立县级领导干部和部门主要负责人包村制度。强化乡镇为农服务作用，建立健全一站式管理服务平台，提高为民服务质量。完善网格化服务管理体系和乡村便民服务体系。全面排查整治农村各类安全隐患，加强农村社会治安，推动“雪亮工程”全覆盖。

### 专栏 3-10 乡村治理现代化专项行动

**“红色头雁”工程：**统筹抓好基层党组织带头人培养选拔、教育培训、管理监督和激励保障。深化村主职干部专职化管理。精准选配和管好用好第一书记，确保已脱贫村、后进村第一书记应派尽派。通过本土人才回引、院校定向培养、乡镇统筹招聘等渠道，确保每个村培

养储备 1-2 名后备干部。

**农村“雪亮工程”**：协调各乡镇在重要道路、要害部位安装高清视频监控探头，督促各行政村、自然村在进出村路口安装高清视频探头，鼓励农户在住房周围安装视频探头并与派出所联网，确保每个行政村不少于 5 个视频监控摄像机，农村社区公共安全视频监控覆盖率、联网率达到 100%，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

**村级公共事务阳光工程**：全面推行清廉村居建设，实行村级“小微权力”清单制度，成立村务监督委员会，推行村级事务流程化管理，建立公开透明、勤政廉政的村级事务管理机制，促进村干部依法用权、秉公用权、廉洁用权。建立“村村通”政务信息公开平台，保障农民群众的知情权和监督权。

**乡镇能力提升工程**：强化乡镇“多务合一”功能，加强乡镇公共服务设施配套，实施“互联网+政务服务”计划，到 2025 年完成全市 80% 以上行政村公共服务综合信息平台建设。完善网格化服务管理体系和乡村便民服务体系，推进村庄网上服务站点全覆盖。

### 专栏 3-11 农业农村服务业重大项目

**农产品交易中心建设项目**：支持扩建张集镇食用菌交易中心、转斗蔬菜交易中心、石牌豆制品交易中心等。

**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目**：支持各地建设区域性农产品产地仓储冷链物流设施项目，鼓励各级乡镇建设田头仓储冷链物流设施项目、村级建设仓储保鲜设施项目。

**电子商务配套设施项目**：支持钟祥市城东物流园、聚沁祥商贸配送中心等项目建设。配齐配强农业农村基础设施建设。

**农业全程社会化服务暨农田托管项目**：支持春源合作社、柏卓农机专业合作社、茂泰蔬菜种植专业合作社、银泉晒谷专业合作社大力开展专业化社会化服务，解决农村劳动力短缺等现实问题。

### 专栏 3-12 乡村建设工程

**实施“百村示范、千村整治”行动**：到 2025 年，全市省级乡村示范村达到 105 个。

**村容环境整治工程**：分基础型（干净、整洁、有序）、提升型（生态优、环境美、建筑特、设施全、支部强、乡风淳）、精品型（产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕）三种村庄类型分级开展村容村貌建设。加强村庄公共空间整治与美化。

**乡村水环境治理工程**：建立健全四级河湖长工作体系，确保所有河流、湖泊全覆盖，整治乡村河湖渠水系，严格乡村河湖水域岸线等水生态空间管理。提高引排和自净能力，逐步消除黑臭水体。建设一批乡村湿地湿地公园。

**镇村全绿化工程**：坚持一乡镇一规划，狠抓小城镇建成区街道、庭院、临街空地、河流绿化和公共绿地建设，力争每年有 1 个乡镇获得省级森林城镇称号。

**农村基础设施提升工程**：推动城乡路网一体规划设计，支持现代农业园区田间干道硬化，巩固村村通客车成果，加快实现县乡村（户）

道路联通、城乡道路客运一体化。推进农村安全饮水工程建设，实现农村居民安全饮水全覆盖。加快农村高速宽带网络建设，实现农村4G网络全覆盖，乡镇5G网络全覆盖。持续推进农村电网改造和“气化乡镇”建设，到2025年，全市农村供电可靠率和电压合格率达到99.8%以上，农村住户用气普及率达到80%以上。

#### 四、政策支持

##### （一）健全农业农村投入财政优先保障机制

稳定投入。建立健全和实施农业农村投入公共财政支出优先保障和支出比例“只增不减”机制。优化结构。持续优化财政支农结构，重点加大对农业农村重点领域和薄弱环节的支持力度。统筹整合。加快建立涉农资金统筹整合长效机制，对相关项目和资金进行整合，集中使用，规范审批，提高资金使用效益；稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴，到“十四五”期末，土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。政策引导。发挥财政资金的引导作用，通过“资金改基金、拨款改股权、无偿改有偿”、发行债券等方式，撬动金融和社会资本更多投向乡村振兴。

##### （二）完善金融支农政策体系

提升金融支农水平。推动制定乡村振兴建设目录，明晰项目投资需求和发展方向，鼓励政策性金融机构予以重点支持，着力解决农业农村“融资难”“融资贵”“融资慢”等突出问题。出台引导性政策，打通金融服务“三农”各个环节，建立银行业金融

机构服务“三农”的激励约束机制，推动金融机构推出乡村振兴惠农信贷政策，创新金融支农专属产品，切实提升涉农企业的服务质量和效率。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制。推进新型“政银担”合作，扩大“农信担”资金规模，撬动金融机构放大对农业龙头企业的贷款数量。拓宽涉农贷款抵押物范围，允许权属清晰的农村承包土地经营权、农业设施、农机具等依法抵押贷款。强化保险支农保障。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，探索优势特色农产品保险奖代补试点，推动农业保险经营模式转变和产品升级创新。

### （三）优化农村供地用地机制

重点保障乡村产业发展用地，新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标。合理利用耕地占补平衡与城乡建设用地增减挂钩指标调剂新增用地需求，新增用地指标优先用于支持实施乡村振兴战略和农业农村发展。在符合国土空间规划前提下，通过全域土地综合整治方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。有序推进农村集体经营性建设用地入市，简化集体建设用地发展乡村产业的审批审核程序。支持农村集体经济组织以集体建设用地使用权入股、联营等形式兴办企业。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理。

#### （四）全面加强农业农村环境治理与保护

加强顶层设计。抓好农村各类环境保护与治理的规划编制工作，同时配套制定适应于农村生态环境保护实际情况的具体实施举措、办法。推进综合治理。统筹农业生产、农民生活、农村生态，将其作为一个有机整体进行综合治理，抓好农村人居环境整治，构建城乡良性互动的生态保护与建设格局。建立长效机制。进一步健全完善农村环保管护长效机制，从根本上解决农村环保设施管理不善、运行不畅等实际问题，提高人民群众生活质量。

#### （五）完善城乡融合发展支持政策

加快基础设施向农村延伸，探索建立城乡基础设施互联互通的机制，推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，优先安排农村生活垃圾和污水处理设施、农村公共厕所建设等用地。优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。深化户籍制度改革，加快推进农业转移人口市民化。将农业农村优先发展要求列入各级党委政府绩效考核内容，细化实化考核指标，考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

### 五、保障措施

#### （一）加强组织领导

全面落实《中国共产党农村工作条例》，严格遵循党的农村工作基本原则，始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作

的重中之重，完善党委统一领导、政府负责、农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，发挥好各级农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调、考核监督等作用，研究协调“三农”重大问题，把党管农村工作落到实处。深入推进农村党风廉政建设。

## （二）健全实施机制

各地各有关部门是实施规划、推进农业农村现代化发展的责任主体，要提高政治站位，明确重点任务，细化工作措施，建立工作机制，把规划确定的各项目标任务落到实处。要持续落实五级书记抓乡村振兴的工作机制，加强党委农村工作领导小组建设，加强农村基层党组织建设，加强新时代农村精神文明建设。健全乡村振兴考核落实机制，将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核。

## （三）强化人才支撑

强化“三农”干部队伍建设，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍。依托农业科研院所、技术推广活动和人才培养项目，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。发挥农业技术人才优势，整合资源搭建平台，深入开展科普宣传活动，全面提升农民科学素养。强化人才创业平台搭建，加强农村实用人才带头人的培育工作。做好人才服务及保障工作，完善人才扎根基层制度，留住人才。

## （四）抓好督促落实

制定具体措施，明确实施要求，加强对规划相关领域实施

情况的跟踪分析，建立监测评估制度，分析年度进展情况，确保各项工作和政策措施能落地落实。对规划的实施采取考核监督和激励约束机制，将推进规划实施情况纳入各地各部门年度绩效考核内容，确保规划各项目标任务落到实处。